



Samenvatting

Het college heeft, onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, besloten tot het sluiten van een overeenkomst met KPN die is gericht op de aanleg van een glasvezelnetwerk in de hele stad, dit met uitzondering van Borgharen en Itteren. De verwachting is dat de aanleg binnen 3 jaar kan plaatsvinden. Borgharen en Itteren komen mogelijk later aan de beurt. Gestart wordt met de aanleg van ca. 66 km glasvezel in de wijk De Heeg.

Daarnaast heeft het college besloten de gemeenteraad voor te stellen tot het aanpassen van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 Gemeente Maastricht, het Handboek Kabels & Leidingen en de Tarieventabel Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020. Met deze besluiten beoogt het college om de schaal- en efficiencyvoordelen die ontstaan bij de aanleg van grotere netwerken door Telecombedrijven (projecten met een tracélengte van minimaal 30 km) in beginsel met hen te verrekenen op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten. Hierdoor worden activiteiten van netwerkbedrijven die grote netwerken aanleggen niet nodeloos duurder en worden uiteindelijk de laagst maatschappelijke kosten bereikt.

Beslispunten

1. Het college besluit, onder voorwaarde van instemming van de gemeenteraad met de besluiten als geduid onder 2, 3 en 4, tot het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met Netwerk Exploitatiemaatschappij B.V., gevestigd te Rijssen, ter zake de aanleg van een glasvezelnetwerk (bijlage B_1);
2. Het college besluit, onder voorwaarde van instemming van de gemeenteraad met dit besluit (met nummer 2) én met de besluiten als geduid onder 3 en 4, tot wijziging van het *Handboek Kabels & Leidingen 2016 gemeente Maastricht* conform de uitwerking zoals verwoord in de bijlage bij dit voorstel (zie bijlage “*uitwerking dictum collegebesluit, als vermeld onder 2*”);
3. Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen om de *Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 Gemeente Maastricht (AVOI 2019)* te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel (bijlage B_2);
4. Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen om de Tarieventabel *Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020* te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel (bijlage B_2).

Besluit Burgemeester en Wethouders 2 juni 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Overeenkomst KPN

Medio vorig jaar is een verzoek van KPN binnengekomen waarbij de gemeente Maastricht wordt gevraagd medewerking te verlenen aan de aanleg van een glasvezelnetwerk. Het verzoek behelst de aanleg van een dekkend glasvezelnetwerk waarbij elke woning/verblijfseenheid, te beginnen in het “demarcatiegebied fase 1” (Buurt De Heeg), zal worden aangesloten. Het betreft volgens KPN 7384 verblijfseenheden waarvoor ca. 66 km meter glasvezelkabel moet worden aangelegd. De uitrol in De Heeg staat niet op zichzelf, maar KPN heeft aangegeven de komende 2 – 3 jaar glasvezel te willen aanleggen in de hele stad, dit met uitzondering van Borgharen en Itteren die mogelijk in een later stadium aan de beurt komen. KPN spreekt in dit verband over ca 48.000 verblijfseenheden. Bij brief van 30 augustus 2019 hebben wij KPN schriftelijk laten weten dat wij hiertoe bereid zijn, waarbij wij een aantal voorwaarden hebben gesteld. Een van de voorwaarden houdt in dat wij de uitrol van het glasvezelnetwerk in De Heeg tussentijds willen evalueren aan de hand van de praktijkervaringen. Dit kan eventueel leiden tot aanpassing of aanvulling van de overeenkomst die in principe is gericht op de uitrol in de gehele gemeente.

Wijzigingen regelgeving t.b.v. maatwerk grote projecten

Er ligt een enorme opgave om bestaande telecommunicatienetwerken te vernieuwen en uit te breiden en daar waar nodig ook andere netwerken toe te voegen. Het gaat in een aantal gevallen om grootschalige met elkaar samenhangende werkzaamheden die over een langere periode in de tijd kunnen plaatsvinden. Dergelijke projecten zijn voor de toekomstbestendigheid van Maastricht zeer belangrijk. De verwachting is evenwel dat de kosten van de door de gemeente te verrichten werkzaamheden (vergunningverlening, coördinatie, omgevingsmanagement, regie op herstelwerkzaamheden, etc.) bij grootschalige projecten niet aansluiten op de huidige tarieven voor beheerkosten en leges. Dit is mede gebleken uit de aanloop naar de overeenkomst met KPN en is ook van belang voor mogelijke andere toekomstige grootschalige projecten op het gebied van telecommunicatie. Gelet hierop worden een aantal wijzigingen in de desbetreffende regelgeving voorgesteld.

2. Context

Overeenkomst KPN

Wij roepen in herinnering dat het bedrijf Reggefiber in de periode 2014 - 2015 heeft gepoogd te komen tot afspraken over de aanleg van een glasvezelnetwerk in Maastricht. Dat heeft destijds niet geleid tot een contract dat kon worden voorgelegd aan uw college. Dat had er onder meer mee te maken dat Reggefiber zodanige eisen stelde dat wij niet konden uitsluiten dat deze mogelijk tot een



onevenredige bevoordeling van dit bedrijf zouden kunnen leiden. Toen is geoordeeld dat een dergelijk contract mogelijk meldingsplichtige staatsteun zou kunnen inhouden, wat een niet aanvaardbaar risico voor de gemeente inhoudt. Vervolgens bleek dat Reggefiber toen werd overgenomen door KPN, waarbij de aanvankelijke verwachting was dat het uitrollen van glasvezel niet op grote schaal nodig zou zijn, omdat de beoogde internetsnelheden naar verwachting ook zouden kunnen worden bereikt door het upgraden van het bestaande (koper)netwerk van KPN. KPN heeft inmiddels aangegeven dat de toenmalige verwachtingen omtrent de behoeften qua omvang en (internet)snelheden niet bewaarheid zijn geworden. Er is een actuele noodzaak tot toepassen van glasvezel omdat de benodigde internetsnelheden en hoeveelheden te transporteren gegevens door nieuwe ICT-toepassingen daar eenvoudigweg om vragen (denk o.a. aan streaming-diensten zoals Netflix e.d.).

KPN geeft aan nu grootschalig te willen investeren in glasvezel in het hele land en beschikt inmiddels ook over de daartoe benodigde financiële middelen. Daartoe worden gesprekken gevoerd met alle grotere gemeenten en naar eigen zeggen is KPN momenteel actief in 60 gemeenten in Nederland m.b.t. de aanleg van een glasvezelnetwerk. Wat Limburg betreft heeft KPN aangegeven ook hier in alle grote gemeenten aan de gang te willen gaan, waarbij Maastricht boven aan de prioriteitenlijst staat. Wij hebben de afgelopen periode diverse gesprekken gevoerd met KPN waarbij wij hebben aangegeven dat we graag meewerken aan de aanleg van een glasvezelnetwerk. Wij hebben in dit traject de nodige zorgvuldigheid betracht om te komen tot een overeenkomst die de toets der kritiek van diverse zijden goed kan doorstaan. Daarbij is gebleken dat KPN bereid is tot het maken van redelijke afspraken. De overeenkomst wordt overigens gesloten met Netwerk Exploitatiemaatschappij B.V., statutair gevestigd te Rijssen, maar deze B.V. is volledig eigendom van KPN.

Aanpassingen regelgeving tbv maatwerk grote projecten Telecom

Wanneer er gewerkt moet worden aan kabels en leidingen of wanneer nieuwe kabels en leidingen worden aangelegd, brengt dat graafwerk in of op openbare gronden met zich mee. De gang van zaken ter zake is als volgt.

Op grond van de Telecommunicatiewet en de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 Gemeente Maastricht (hierna: "AVOI 2019") moet voorafgaand aan dergelijke werkzaamheden een melding/instemmingsverzoek worden gedaan bij uw college. Op grond van de Tarieventabel Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020 wordt voor een dergelijke melding/instemmingsverzoek leges geheven voor het in behandeling nemen van zo'n aanvraag. Verder worden bij de grondroerder/instemmingshouder uitvoeringskosten in rekening gebracht voor herstel door de gemeente van de bestrating of groenvoorzieningen na de graafwerkzaamheden en



t.b.v. onderhoudskosten voor onderhoud van de verharding/het groen gedurende de eerste periode na de graafwerkzaamheden. Ter zake zijn tarieven van toepassing voor degeneratiekosten (een vergoeding voor versnelde degeneratie van het verhardingsoppervlak als gevolg van de graafwerkzaamheden) en beheerkosten (o.a. kosten van toezicht op de uitvoering van de herstelwerkzaamheden). Deze wijze van kostenberekening wordt geregeld in de AVOI 2019 en het Handboek Kabels & Leidingen 2016 gemeente Maastricht.

Met dit collegevoorstel worden enkele wijzigingen in de genoemde regelgeving beoogd.

3. Gewenste situatie

Overeenkomst KPN

Uw college wordt gevraagd met de voorliggende “*samenwerkingsovereenkomst ter zake van de aanleg van breedband netwerk Maastricht*” in te stemmen waarmee de weg vrij komt om te starten met de aanleg van het glasvezelnetwerk in De Heeg. Dat gaat naar verwachting vanaf begin september plaatsvinden. Hierna worden de belangrijkste punten uit dit contract samenvattend verwoord.

- a. Het contract gaat niet alleen over demarcatiegebied De Heeg maar is gericht op afspraken voor de gehele gemeente; daartoe bevat het contract o.a. een demarcatieplan dat inzicht geeft in de later ter hand te nemen gebieden voor de aanleg van een glasvezelnetwerk. Contractueel is afgesproken dat partijen tijdens de uitvoering in De Heeg de gang van zaken zullen evalueren om de gemaakte contractuele afspraken te toetsen en zo nodig bij te stellen (artikel 1.4.). We willen in ieder geval de mogelijkheid houden om het contract te toetsen aan praktijkervaringen en daarbij extra aandacht geven aan de mogelijke gevolgen hiervan, met name voor de binnenstad.
- b. De aanleg is niet afhankelijk van het aantal klanten dat met KPN wil contracteren. Alle verblijfseenheden worden aangesloten. Indien een rechthebbende geen toestemming geeft om via zijn perceel tot in huis aan te sluiten dan wordt de glasvezel tot aan de perceelsgrens gelegd. Het maken van een aansluiting in huis verplicht niet tot het afnemen van een abonnement. Het aanbrengen van een klantaansluiting in een later stadium is dan eenvoudig te realiseren.
- c. De overeenkomst wordt aangegaan voor 5 jaar. Indien het glasvezelnetwerk dan onverhoopt niet klaar zou zijn, is de gemeente verplicht de overeenkomst te verlengen indien KPN daarom verzoekt.

Formeel is het wel zo dat de gemeente KPN niet kan dwingen het netwerk aan te leggen, de uitrol daarvan voort te zetten of af te ronden. Ook bij ernstige bodemverontreiniging mag KPN op basis van een kosten-baten analyse aansluiting van de daar liggende wooneenheden achterwege laten.

- d. De gemeente spant zich in om samen met KPN te komen tot toekomstbestendige tracés en verricht daartoe de nodige inspanningen, maar dat is geen resultaatsverplichting waarop de



gemeente altijd door KPN kan worden aangesproken indien er onverhoopt toch een deel van het netwerk na aanleg zou moeten worden verlegd. Dit is uitgewerkt in artikel 4 dat gaat over de coördinatieafspraken.

- e. Glasvezel wordt conform Synfra sleufprofiel (afgeleide van NEN 7171-1 normen) zoals opgenomen in ons Handboek Kabels en Leidingen aangelegd op 60 cm diep en sleuven worden uiterlijk binnen 48 uur dicht gestraat. Op vrijdagmiddag en/of voor aanvang evenementen zijn alle sleuven volledig dicht gestraat. Veiligheid en toegankelijkheid van bewoners/winkeliers wordt te allen tijde geborgd.
- f. Herstraten vindt plaats door eigen aannemer/onderaannemers van KPN. Gelet op de omvang van het project (ca. 1500 m¹ per week aan te leggen) zijn er afspraken gemaakt over een projectleider voor de noodzakelijke coördinatie en over door de gemeente uit te oefenen kwaliteitstoezicht, e.e.a. op kosten van KPN. Door middel van de aanpassing van de regelgeving waarin met dit collegevoorstel tevens wordt voorzien, is het maken van deze maatwerkafpraak mogelijk.
- g. De gemeente verleent medewerking aan de noodzakelijke communicatie, daartoe wordt in overleg met onze afdeling communicatie een uitvoeringsgericht communicatieplan opgesteld. Onderdeel daarvan is dat via het keuzemenu van de gemeente (14043) of eventueel via onze telefooncentrale vragen, meldingen en klachten direct kunnen worden doorgeleid naar het callcenter van KPN c.q. van de uitvoerende aannemer.
- h. Afgesproken is dat KPN zich houdt aan alle regelgeving inclusief gemeentelijke regels. Via te verlenen instemmingsverklaringen ingevolge de AVOI wordt ook ons Handboek Kabels en Leidingen van toepassing verklaard. Nadrukkelijk is hierbij nog van onze zijde aangegeven dat de Wet arbeid vreemdelingen moet worden nageleefd indien arbeidsmigranten worden ingezet.
- i. De gemeente en KPN hebben afspraken gemaakt over de door KPN te betalen vergoedingen. We zijn uitgegaan van 3 componenten, te weten de legeskosten, de beheerkosten en de degeneratiekosten. Wat de degeneratiekosten betreft brengen wij deze per demarcatiegebied in rekening conform de VNG-tarieven op basis van de Richtlijn Tarieven graafwerkzaamheden Telecom 2004, waarbij het B1 tarief wordt gehanteerd.

De leges- en beheerkosten zijn vertaald in een maatwerkafpraak. Die houdt in dat alle gemeentelijke kosten (advisering, instemmingsverklaringen, kwaliteitstoezicht, communicatie etc.) conform gemeentelijke tarieven in rekening worden gebracht bij KPN waarbij het maximum van de forfaitaire vergoedingen de bovengrens is (behoudens verwijtbaar handelen van KPN). De ondergrens is dat KPN altijd 75% van de lengteafhankelijke legeskosten en de beheerkosten (berekend op basis van VNG tarieven) betaalt. Door deze afspraak is er een prikkel voor KPN om de overeenkomst zo goed mogelijk na te komen. Immers, indien men zijn werk goed verricht is er



minder toezicht en andere bemoeienis van de gemeente nodig. Door middel van de aanpassing van de regelgeving waarin met dit collegevoorstel tevens wordt voorzien, is het maken van deze maatwerkafspraken mogelijk.

- j. Afgesproken is verder dat KPN als netbeheerder een onderhoudsperiode van een jaar in acht neemt. Gedurende deze periode kan KPN aangesproken worden op basis van RAW-garantie bepalingen.
- k. De gemeente en KPN overleggen over de meest optimale plaatsen voor het plaatsen van straatkasten en Points of Presence (POPs of Wijkcentrales). Deze zijn overigens vergunningsvrij op basis van de Wabo én vallen onder de gedoogplicht van Telecommunicatiewet. KPN heeft aangegeven daar in goed overleg met ons mee te zullen omgaan. We hebben KPN aangegeven geen gronden te zullen verkopen maar ons reguliere beleid van Vastgoed m.b.t. de uitgifte van de gronden van toepassing te verklaren in de overeenkomst. Dat betekent dat de ondergronden van de POPs waar nodig zullen worden uitgegeven in erfpacht op basis van onderliggende taxaties.

Het instemmen met het contract dient onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad te geschieden, dit is nodig omdat de gemeenteraad eerst moet besluiten tot aanpassing van de regelgeving waardoor maatwerkafspraken met telecomaandbieders zoals KPN binnen zekere grenzen mogelijk worden gemaakt.

Aanpassing AVOI 2019 en Handboek Kabels & Leidingen

De normaal gesproken door de gemeente gehanteerde regels bij graafwerkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen gaan ervan uit de gemeente zelf zorg draagt voor herbestrating en het terugbrengen van groenvoorzieningen na voltooiing van de werkzaamheden door de grondroerder. Hiervoor worden kosten in rekening gebracht conform de berekeningsmethode zoals neergelegd in het Handboek Kabels & Leidingen. Bij grootschalige projecten leidt dit tot zeer hoge facturen omdat wordt uitgegaan van statische tarieven per strekkende meter sleuf hetgeen belemmeringen opwerpt voor potentieel geïnteresseerde telecombedrijven. Wij vinden het ongewenst om de activiteiten van telecombedrijven nodeloos duurder te maken omdat deze kosten uiteindelijk weer zullen leiden tot het verhogen van de kosten voor de uiteindelijk op de kabels en leidingen aan te sluiten burgers. Om dergelijk grootschalige projecten niet onnodig te belemmeren, wordt voorgesteld om bij grootschalige projecten met een minimale tracélengte van 30 km, het college bevoegd te maken om maatwerkafspraken te maken met het betrokken telecombedrijf. Die afspraken kunnen onder meer inhouden dat niet de gemeente maar de grondroerder / het telecombedrijf zorg draagt voor het herstel (waaronder onder meer begrepen herbestrating en/of het terugbrengen van de groenvoorzieningen) en/of het onderhoud gedurende de onderhoudsperiode (meestal een jaar). Herstel en onderhoud dienen dan wel te worden uitgevoerd volgens de kwaliteitseisen van de



gemeente, waarbij de gemeente de toezichtskosten in rekening brengt via de post beheerkosten. Uiteindelijk leidt dit ook tot de laagst mogelijke maatschappelijke kosten, nu anders de (te) hoge kosten voor de grondroerder uiteindelijk bij de op de netwerken aan te sluiten burgers terecht komen. Het bovenstaande wordt bewerkstelligd door aan artikel 8 van de AVOI 2019 een tiende lid toe te voegen, waarmee de bovenbedoelde maatwerkafspraken mogelijk worden gemaakt. Daartoe dient de gemeenteraad tot die wijziging te besluiten.

Daarnaast wordt in deze maatwerkmogelijkheid voorzien door aan artikel 5.1 van het Handboek Kabels & Leidingen een dertiende en veertiende lid toe te voegen. Deze maatwerkmogelijkheid is al opgenomen in de met KPN te sluiten overeenkomst. Deze toevoegingen voorzien in de mogelijkheid om voor grote projecten maximaal 25% minder aan beheerkosten af te rekenen dan het normaalgesproken forfaitair geheven bedrag. Dit geldt dan uitsluitend voor projecten met een tracélengte van minimaal 30 km en met in acht name van de werkelijk door de gemeente gemaakte kosten.

Ten slotte wordt voorgesteld om artikel 5.2.2. van bijlage 5 bij het Handboek Kabels & Leidingen te wijzigen en daarin het vaste tarief te vervangen door een dynamische verwijzing naar de VNG richtlijn "Tarieven (graaf)werkzaamheden Telecom" en de daarbij behorende "Tarieven (her)straatwerkzaamheden kabels- en/of leidingwerken", welke tot stand zijn gekomen door afspraken tussen de telecomsector en de VNG en welke jaarlijks worden bijgesteld. Op deze wijze wordt (dit onderdeel van) het Handboek Kabels & Leidingen toekomstbestendig gemaakt en wordt aangesloten bij een landelijk veelvuldig gehanteerde praktijk. Voorgesteld wordt om de raad met dit besluit te laten instemmen nu het handboek in dit verband nog verwijst naar door de raad vastgestelde tarieven (zie ook artikel 5.1, elfde lid).

Aanpassing Tarieventabel Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020

Met betrekking tot de tarieventabel legesverordening wordt eveneens een wijziging voorgesteld waarbij ten aanzien van de legestarieven bij grote projecten met minimaal 30 km tracélengte wordt voorzien in een maatwerkmogelijkheid. Net zoals bij de beheerkosten, geldt ook hier dat de thans geldende tarieven per strekkende meter niet zijn toegesneden op grote projecten waardoor deze onevenredig duur dreigen te worden. Gelet hierop wordt met dit voorstel ook voorzien in een mogelijkheid om voor maximaal 25% van het op basis van de forfaitaire tarieven berekende bedrag aan leges af te rekenen op basis van de werkelijk door de gemeente gemaakte kosten.

De methodiek van deze wijziging werkt net iets anders dan de wijziging voor wat betreft de beheerkosten zoals hierboven omschreven, aangezien de leges op een ander moment geheven worden dan het in rekening brengen van de beheerkosten. Ten aanzien van de beheerkosten geldt op grond van artikel 5.1 van het Handboek Kabels & Leidingen dat deze in rekening worden gebracht



na afloop van de werkzaamheden. Dit geldt niet voor de leges. Gelet hierop wordt een systematiek voorgesteld waarbij in eerste instantie wel 100% van de forfaitair berekende leges in rekening wordt gebracht, maar er sprake is van een uitstel van betaling voor 25% van dit bedrag. Na het voltooien van de werkzaamheden (en wanneer dus ook de door de gemeente gemaakte kosten duidelijk zijn), bestaat er vervolgens een mogelijkheid tot 'teruggaaf' van de voornoemde 25% aan leges, voor zover deze kosten niet daadwerkelijk gemaakt zijn. Aangezien er eerder uitstel van betaling werd verleend voor de voornoemde 25% kan deze teruggaaf met gesloten beurzen gebeuren voor zover de gemeente niet meer kosten heeft gemaakt dan 75% van het forfaitair berekende bedrag.

De hierboven beschreven wijzigingen vormen tezamen een goede wijze om te regelen dat een potentieel door de grootschaligheid van een project veroorzaakt kostenvoordeel aan de kant van de gemeente niet het aangaan van het project door het telecombedrijf belemmert. Tegelijkertijd ziet de gemeente wel de volledige gemaakte kosten vergoed. Wanneer de bovenstaande wijzigingen worden doorgevoerd bestaat er een goede basis voor het aangaan van belangrijke grootschalige telecomprojecten, welke nodig zijn voor de toekomstbestendigheid van Maastricht. Op deze manier kunnen dergelijke projecten gerealiseerd worden op een wijze die gunstig is voor zowel de gemeente als de telecombedrijven en leidt dit tot een resultaat met zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Het aanleggen van een glasvezelnetwerk door KPN en het faciliteren van toekomstige projecten door andere telecombedrijven door middel van de wijzigingen in de regelgeving beschouwen wij als een goede impuls voor de economische, maatschappelijke en sociale ontwikkelingen binnen de gemeente. Bovendien past dit goed binnen het beleid van Europa en Nederland dat is gericht op de bevordering van de digitale interconnectiviteit. Dat bevordert ook de duurzaamheid en gezondheid omdat er o.a. meer mogelijkheden ontstaan voor het werken op afstand en het gemakkelijk transporteren van grote hoeveelheden gegevens van a naar b.

5. Effect op de openbare ruimte

In het contract zijn een groot aantal waarborgen ingebouwd die het effect op de openbare ruimte zo minimaal mogelijk moeten laten zijn. Zo hebben wij niet ingestemd met het leggen van de kabels op 30 cm diep maar hebben wij gevraagd het (landelijke) Synfra-sleufprofiel te hanteren dat o.a. inhoudt dat op 60 cm diepte wordt aangelegd. Dit betekent dat de overlast in de ondergrond voor de andere kabel- en leidingbeheerders zo minimaal mogelijk is. Verder zijn afspraken gemaakt over door ons op kosten van KPN in te zetten kwaliteitstoezicht en zijn, aanvullend op ons Handboek Kabels en Leidingen, nog enkele technische bepalingen opgenomen waarvan we denken dat daar behoefte



aan is. De op basis van onze raadsverordening AVOI aan KPN -per demarcatiegebied- te verlenen instemmingsverklaringen zullen ons Handboek Kabels en Leidingen van toepassing verklaren op iedere aanvraag. Dat waarborgt een goede uitvoering.

6. Personeel en organisatie

N.v.t.

7. Informatiemanagement en automatisering

N.v.t.

8. Financiën

In algemene zin wordt opgemerkt dat de Telecommunicatiewet als uitgangspunt geldt. Deze wet zegt – vrij vertaald – dat de gemeente geen kosten behoeft te maken maar ook niet mag verdienen aan het aanleggen van Telecommunicatievoorzieningen. Uiteraard maken wij wel kosten door toetsing van de aanvraag, het houden van toezicht en het via diverse disciplines adviseren c.q. begeleiden van de uitvoering. Om u een idee te geven van kosten het volgende. Het totaal aantal aan te leggen kilometers binnen de gemeente Maastricht wordt in dit stadium globaal geschat op ca 400 km. Voor het eerste demarcatiegebied De Heeg is een begroting opgesteld, uitgaande van 61 km glasvezel en bestrating met tegels 30cm x 30 cm. Dat leidt voor De Heeg tot een totaal door KPN aan de gemeente te betalen forfaitair bedrag van € 182.500,-. Van dit bedrag kan KPN maximaal een kleine € 28.000,- verdienen door goed te werken, zodat de gemeentelijke bemoeienis navenant binnen de perken blijft. Afgesproken is dat alle gemeentelijke kosten inzichtelijk worden gemaakt door alle betrokken disciplines te laten schrijven op een begrotingsnummer dat hiervoor zal worden aangemaakt. De definitieve vaststelling of er meer dan 75% aan forfaitaire kosten (berekend op basis van lengteafhankelijke legeskosten conform de gemeentelijke tarieventabel legesverordening en beheerkosten conform het Handboek Kabels en Leiding en de VNG richtlijn) in rekening zal worden gebracht, zal uiteindelijk pas ná realisering van het project kunnen plaatsvinden. De verwachting is dat met de invoering van de wijzigingen van de regelgeving de door gemeente verrichte werkzaamheden in ieder geval worden gedekt. Indien de 75% wordt overschreden dient de gemeente dit aan te tonen door overlegging van de in totaliteit geboekte uren op het gehele project.

9. Aanbestedingen

Het voorliggende collegevoorstel en de concept- samenwerkingsovereenkomst zijn getoetst door Paulussen advocaten op aanbestedingsrechtelijke en staatssteun –aspecten. Ter zake kan de conclusie worden getrokken dat de gekozen aanpak in lijn is met deze regels.



10. Participatie tot heden

Burgerparticipatie in de letterlijke zin van het woord is niet aan de orde. Wel zijn er tussen de gemeente en KPN diverse afspraken gemaakt op het gebied van communicatie en zullen deze binnen deze kaders verder worden uitgewerkt in een communicatieplan.

11. Voorstel

1. Het college besluit, onder voorwaarde van instemming van de gemeenteraad met de besluiten als geduid onder 2, 3 en 4, tot het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met Netwerk Exploitatiemaatschappij B.V., gevestigd te Rijssen, ter zake de aanleg van een glasvezelnetwerk (bijlage B_1);
2. Het college besluit, onder voorwaarde van instemming van de gemeenteraad met dit besluit (met nummer 2) én met de besluiten als geduid onder 3 en 4, tot wijziging van het *Handboek Kabels & Leidingen 2016 gemeente Maastricht* conform de uitwerking zoals verwoord in de bijlage bij dit voorstel (zie bijlage "uitwerking dictum collegebesluit, als vermeld onder 2");
3. Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen om de *Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 Gemeente Maastricht (AVOI 2019)* te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel (bijlage B_2);
4. Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen om de *Tarieventabel Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020* te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel (bijlage B_2).

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Nadat het college heeft besloten tot het aangaan van bijgaande overeenkomst zal communicatie in overleg met KPN de nodige afspraken maken die zullen worden vastgelegd in een communicatieplan. Verder zal in overleg met stadsinfra en stadsbeheer invulling worden gegeven aan de technische uitvoeringsrandvoorwaarden. Zo zal een extern toezichthouder worden ingehuurd en dienen afspraken te worden gemaakt m.b.t. de interne coördinatie e.d.

Na instemming met deze collegenota en de besluitvorming door de raad ter zake de wijzigingen van de regelgeving, zullen de wijzigingen bekend gemaakt worden en in werking treden.

Het voornemen van KPN is om begin september aan te vangen met de werkzaamheden. Daartoe heeft zowel KPN als de gemeente al de nodige voorbereidingen getroffen, e.e.a. is uiteraard afhankelijk van raadsbesluitvorming.



Bijlage 1, uitwerking dictum collegebesluit, als vermeld onder nummer 2.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE MAASTRICHT,

BESLUIT:

tot wijziging van het Handboek Kabels & Leidingen als volgt:

Artikel I

Aan artikel 5.1 van het Handboek Kabels & Leidingen wordt een dertiende lid toegevoegd, luidende als volgt:

13. *Bij onder het regiem van de Telecommunicatiewet vallende grote projecten met minimaal 30 kilometer tracélengte kan de gemeente afwijken van het bepaalde in het negende lid van dit artikel, zodat niet de gemeente maar de instemminghouder zorg draagt voor het herstel (waaronder onder meer begrepen herbestrating en/of het terugbrengen van de groenvoorzieningen) en/of onderhoud gedurende het eerste jaar (de onderhoudsperiode). Een project zoals hierboven bedoeld kan bestaan uit meerdere meldingen / instemmingsverzoeken. Of er sprake is van een groot project zoals hierboven bedoeld, inclusief de bepaling van de omvang van het project (welke werkzaamheden / werken onder het project vallen en de bepaling van de tracélengte), staat ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders en is onder meer afhankelijk van de onderlinge samenhang tussen de verschillende werkzaamheden / werken in aard, tijd en locatie.*

Artikel II

Aan artikel 5.1 van het Handboek Kabels & Leidingen wordt een veertiende lid toegevoegd, luidende als volgt:

14. *Bij onder het regiem van de Telecommunicatiewet vallende grote projecten met minimaal 30 km tracélengte kan de gemeente afwijken van het bepaalde in het elfde lid, aanhef en onder b, van dit artikel, in die zin dat de instemminghouder niet de gehele beheerkosten hoeft te vergoeden, zoals berekend op grond van de tarieven in bijlage 5: Tarieven Beheer- en degeneratiekosten. In dit geval wordt minimaal 75% van de op de bovenstaande wijze berekende beheerkosten in rekening gebracht. Wanneer het totaal door de gemeente werkelijk gemaakte beheerkosten voor de behandeling van het project hoger is dan de voornoemde 75%, wordt het meerdere tevens in rekening gebracht, tot aan een maximum van 100% van de op de bovenstaande wijze berekende*



kosten. Er kan geen sprake zijn van een lager totaalbedrag aan beheerkosten dan de beheerkosten die conform de tarieven in bijlage 5: Tarieven Beheer- en degeneratiekosten in rekening gebracht zouden worden bij een tracé van (precies) 30 km. Een project zoals hierboven bedoeld kan bestaan uit meerdere meldingen / instemmingsverzoeken. Of er sprake is van een groot project zoals hierboven bedoeld, inclusief de bepaling van de omvang van het project (welke werkzaamheden / werken onder het project vallen en de bepaling van de tracélengte), staat ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders en is onder meer afhankelijk van de onderlinge samenhang tussen de verschillende werkzaamheden / werken in aard, tijd en locatie.

Artikel III

Artikel 5.2.2. van bijlage 5 bij het Handboek Kabels & Leidingen wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

5.2.2. Telecombedrijven

De beheer- en degeneratiekosten worden berekend volgens de VNG richtlijn "Tarieven (graaf)werkzaamheden Telecom" en de daarbij behorende "Tarieven (her)straatwerkzaamheden kabels- en/of leidingwerken", waarbij geldt dat telkens de meest recente versie toegepast wordt.

Artikel IV

1. Dit besluit als voren geduid onder 2, artikel I, II en III wordt genomen onder voorwaarde van instemming hiermee door de gemeenteraad alsmede onder voorwaarde dat de gemeenteraad overgaat tot wijziging van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2019 Gemeente Maastricht (AVOI 2019) en de 1^e Wijziging Tarieventabel Legesverordening fysieke diensten Maastricht 2020 zoals geduid in het dictum van dit collegevoorstel en nader uitgewerkt in het bijgevoegde raadsvoorstel.

2. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking en kan worden aangehaald als "Wijziging Handboek Kabels & Leidingen 2020".

Aldus besloten door het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht

de secretaris,

de burgemeester,